



Länstyrelsen
Värmland

Samhällsbyggnad
Amanda Bäckström
010 – 224 73 15

YTTRANDE

Datum
2017-09-25

Sida
1(5)
Referens
401-5326-2017

Säffle kommun
Miljö- och byggnadsnämnden
661 80 SÄFFLE

Fördjupad översiktsplan för Säffle stad, Säffle kommun

FÖP5

Handlingar

Rubricerad översiktsplan har översänts till Länstyrelsen för granskning enligt 3 kap 14 § PBL. Förslaget är upprättat i juni 2017 och innehåller följande handlingar:

- Planförslag del 1 och 2
- Planeringsförutsättningar del 1 och 2
- Miljökonsekvensbeskrivning
- Kortversion - planförslag
- Markanvändningskarta
- Illustrationskarta
- Kulturmiljöprogram
- Gestaltningprogram
- Gestaltningprogram E45
- Naturvärdesinventering
- Samrådsredogörelse

Länstyrelsens roll och förslagets handläggning

Länstyrelsen har att enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen (PBL) avge granskningsyttrande av vilket skall framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,

4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Granskningsyttrandet är en del av översiktsplanen och skall fogas till planen då den antagits.

Förslaget har sänts för yttrande till berörda myndigheter samt till berörda enheter inom Länsstyrelsen. Svenska Kraftnät, Försvarsmakten, SGU och Lantmäteriet har inkommit med yttranden med anledning av planförslaget men har inget att erinra mot förslaget. Trafikverkets yttrande bifogas för kännedom.

Sammanfattning

Säffle kommun har upprättat ett förslag till fördjupad översiktsplan för Säffle stad och Länsstyrelsen ser mycket positivt på processen där en stor del av den kommunala organisationen har varit delaktig. En FÖP utgör en viktig byggsten i planeringssammanhang för samordning av ekonomisk tillväxt, infrastrukturåtgärder, framtida bostadsförsörjning och tillgången till rekreationsområden. Därför har det varit positivt att se hur hela den kommunala organisationen samlats kring projektet.

Länsstyrelsen har i detta yttrande bland annat synpunkter kring riksintresse för kommunikationer, MKN vatten och LIS-utpekanden.

Gällande LIS-områdena så har kommunen i granskningshandlingarna kompletterat avsnittet med ett ställningstagande kopplat till den kommunövergripande översiktsplanens LIS-utpekanden. Det har även utvecklats ett resonemang kring bland annat naturvärden, ras och skred, översvämning, och luftkvalitet. Länsstyrelsen anser dock fortsatt att LIS-området för bostadsändamål, Kvarnparken, är olämpligt med avseende på framför allt översvämningsrisk.

Vidare har Länsstyrelsen synpunkter kring riksintresset för kommunikationer (E45).

Riksintressen

Kommunikation

Inom planområdet finns två objekt som är av riksintresse för kommunikationer enligt 3 kap. 8§ MB och det är E45 och Norge/Vänerbanan. Dessa ska så långt som möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av sådana anläggningar.

Det har tagits fram ett gestaltningsprogram för E45 som går ut på att gestalta vägen så att den blir en mer gemytlig och välkomnande del av staden.

Kommunen menar att dessa åtgärder inte kommer att medföra en negativ påverkan på riksintresset då gestaltningsförslagen presenteras i kombination med en hastighetssänkning.

Det är för Länsstyrelsen tydligt att kommunen och Trafikverket fortsatt har olika synsätt på vägens utveckling genom staden, vilket bör redas ut mellan berörda parter i kommande vägplaneprocess.

Länsstyrelsen delar Trafikverkets synpunkter om att föreslagna åtgärder kan medföra försämrad trafiksäkerhet och framkomlighet vilket strider mot riksintressets syfte. Länsstyrelsen finner det dock positivt att kommunen arbetar vidare med gestaltning av E45 men det behöver göras i dialog med Trafikverket. I dagsläget är kommunens gestaltungsförslag oförenligt med de planer som finns från Trafikverkets sida men även med tanke på vägens framtida funktion som europaväg. Därav behöver gestaltungsprogrammet i enlighet med Trafikverkets bedömning betraktas som ett förslag med hög ambitionsnivå i vägplaneprocessen men bör inte ses som styrande.

Miljö kvalitetsnormer

Vatten

Kommunen har gjort justeringar gällande avsnittet om MKN vatten i MKB men det finns från Länsstyrelsens sida vissa kvarstående synpunkter.

På sidan 17 i texten om Harefjorden och Byviken ska det inte vara något datum kopplat till miljö kvalitetsnormen eftersom det inte är någon tidsfrist. Även meningen ”Näringsämnen bekräftar därmed att övergödningsproblem förekommer i vattenförekomst.” bör justeras då den sammanvägda statusen är god men det bör nämnas att en av stationerna i vattenförekomsten visar på måttlig status.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen

Kommunen har i den fördjupade översiktsplanen valt att peka ut områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen. I samrådsförslaget fanns det fyra utpekade områden vilket i granskningsskedet har utökats till fem då ett ytterligare område för bostadsändamål har lagts till. Kommunen har även sedan samrådet ställt LIS-utpekandena i relation till de utpekanden som gjorts i den kommunövergripande översiktsplanen.

Efter samrådet har kommunen gjort vissa utredningar och justeringar gällande de utpekade områdena och nedan följer Länsstyrelsens kvarvarande synpunkter om varje delområde.

Tingvallastrand och Holmen

I samrådet ansåg Länsstyrelsen att kommunen behövde reda ut områdets lämplighet i förhållande till översvämningsrisk, luftkvalitet och naturvärden innan ett ställningstagande kunde göras kring områdets lämplighet för bostadsändamål.

Kommunen har angett var det är mest lämpligt att placera tillkommande bebyggelse med hänsyn till översvämningsrisk. Det beskrivs också att mätningar på svaveldioxid kommer att genomföras 2019 och att luftkvaliteten är något som behöver bevakas i kommande detaljplanering. En naturvärdesinventering är också gjord för området som pekar ut ett

naturvärdes- samt ett landskapsobjekt. Länsstyrelsen finner det positivt att kommande utveckling inom LIS-området ska föregås av detaljplan.

Länsstyrelsen bedömer att LIS-området kan pekats ut i den fördjupade översiktsplanen och att de ställningstaganden som gjorts utgör ett bra underlag för kommande detaljplanering. Det som dock kan beskrivas ytterligare är hur man avser anpassa tillkommande bebyggelse med hänsyn till de naturvärden som finns.

Södra Kanalparken

Södra Kanalparken är ett LIS-område för bostadsändamål som tillkommit efter samrådsskedet. Länsstyrelsen anser det positivt att kommunen angett att flerbostadshus med hög ambition gällande arkitektonisk gestaltning förespråkas på platsen. Det är även positivt att kommande utveckling inom LIS-området ska föregås av detaljplan. Länsstyrelsen har inget att erinra gällande LIS-utpekandet förutom att det i kommande planering vore önskvärt att bevara de större lövträden som finns inom området.

Kvarnparken

Länsstyrelsen anser fortsatt att LIS-området för Kvarnparken bör utgå med avseende på att hela området inom det generella strandskyddet på 100 meter översvämmas redan vid en 100-årsnivå i Byälven. Länsstyrelsen anser därför att detta område inte är en lämplig plats för bostäder.

Kanalstråket

Kommunen har sedan samrådsförslaget preciserat och avgränsat LIS-området, Kanalstråket, i enlighet med Länsstyrelsens önskemål. Även Karlsborgsåsen har undantagits från utpekandet vilket är positivt då denna plats utgör en nyckelbiotop. Länsstyrelsen har därför inget att erinra gällande utpekandet förutom oklarhet om vad kommunen planerar att utveckla på den ö som ligger i Byälven norr om E45. Detta bör beskrivas då det finns en problematik med framförallt luftkvalitet med dess närhet till Billeruds bruk, E45 och värmeverket.

Villa Billerud

Kommunen har sedan samrådsförslaget gjort en naturvärdesbedömning i enlighet med Länsstyrelsens önskemål och Länsstyrelsen har inget erinran om LIS-utpekandet.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen anser att frågor rörande hälsa och säkerhet belysts på ett godtagbart sätt i planen.

Mellankommunala frågor

I samrådsyttrandet lyfte Länsstyrelsen frågan om slussens betydelse för Arvika kommun, förutom detta innehåller planförslaget enligt Länsstyrelsens bedömning ingen frågeställning av mellankommunal betydelse.

Miljökonsekvensbeskrivning

Sedan samrådet har kommunen lagt till en redogörelse över vilka effekter planförslaget får för kulturmiljön vilket Länsstyrelsen anser positivt. Miljökonsekvensbeskrivningen har även kompletterats med ytterligare miljömål samt med en beskrivning av hur översiktsplanen kan bidra till att miljömålen nås.

Verksamhetschef Bengt Falemo har fattat beslut i detta ärende. Planhandläggare Amanda Bäckström har varit föredragande. I den slutliga handläggningen deltog också plan- och bostadssamordnare Magnus Ahlstrand.

Bilagor:

Trafikverkets granskningsyttrande

Lst kod: ST150, ST1501, ST1505